



PROMOTING INNOVATION IN THE GREEN ECONOMY IN LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN BY INCLUDING QUALITY INFRASTRUCTURE

La Compra Pública Sostenible

Contexto:

- El (los) problema(s)
- Perspectiva global de EV

La compra pública sostenible es un proceso mediante el cual las organizaciones satisfacen sus necesidades de bienes, obras y servicios de manera que se logra una relación calidad-precio en términos de la generación de beneficios no sólo para la organización sino también para la sociedad y la economía, al tiempo que minimiza el daño al medio ambiente.¹

La compra sostenible busca lograr un equilibrio adecuado entre los tres pilares del desarrollo sostenible, es decir, lo económico, social y ambiental.

- Los factores económicos incluyen los costos de los productos y servicios a través de todo su ciclo de vida, tales como: los costos de adquisición, mantenimiento, operaciones y gestión al final de la vida útil (incluyendo la eliminación de residuos), acorde con la buena gestión financiera;
- Los factores sociales incluyen la justicia social y la equidad, la seguridad, los derechos humanos y las condiciones de empleo;
- Los factores ambientales incluyen las emisiones al aire, tierra y agua, el cambio climático, la biodiversidad, el uso de los recursos naturales y la escasez de agua.

La compra pública sostenible (CPS) se refiere a los gastos de las organizaciones gubernamentales, que por lo general representan entre el 10 y el 30 por ciento del PBI nacional. La CPS puede ser utilizada como un instrumento clave en la transformación hacia el consumo y la producción sostenibles.

La situación en América Latina y el Caribe

- Los países líderes de ALC

La CPS puede ser una palanca poderosa para el desarrollo y el crecimiento. Se alinea con muchas de las prioridades económicas y sociales de los países de América Latina y el Caribe (ALC). Los planes nacionales de desarrollo reflejan cada vez más una apreciación de la sostenibilidad ambiental, social y económica. Los organismos ambientales están mejor dotados y preparados que en el pasado, y la educación ambiental sigue mejorando en todos los niveles educativos. Los gobiernos de ALC están alentando la mitigación de riesgos ambientales y sociales en el sector privado, pero el sector público también debe dar el ejemplo. La CPS proporciona a los gobiernos una herramienta valiosa para demostrar su compromiso con el desarrollo sostenible.

Los bienes y servicios verdes ya se están ampliando en todo el sector privado de ALC. Los compradores públicos deberían apoyar el emprendimiento verde, usando su poder de mercado para alentar a las empresas a adoptar

¹ Definición adoptada por el Grupo de Trabajo sobre Compras Públicas Sostenibles encabezado por Suiza (los miembros incluyen Suiza, EE.UU., Reino Unido, Noruega, Filipinas, Argentina, Ghana, México, China, República Checa, Estado de Sao Paulo (Brasil), el PNUMA, IISD, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Comisión Europea (DG-Medio Ambiente) y el Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI) y adoptada en el marco del Proceso de Marrakech sobre Consumo y Producción Sostenibles dirigido por el PNUMA y UN-DESA.



PROMOTING INNOVATION IN THE GREEN ECONOMY IN LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN BY INCLUDING QUALITY INFRASTRUCTURE

tecnologías y procesos sostenibles.

La CPS se relaciona con múltiples áreas del gasto público, por ejemplo,

- Productos: aire acondicionado, tecnologías de la información y telecomunicaciones, vehículos, iluminación interior (luminarias), insumos de oficina, combustible, muebles, indumentaria, papel, productos de limpieza, etc.
- Servicios: Servicios de gestión y consultoría, servicios de consultoría informática, software, servidores y centros de datos, electricidad, servicio de mensajería y correo, movilidad, gestión de residuos, alimentos, bebidas y catering, jardinería, servicios de mantenimiento, etc.
- Infraestructura: carreteras, instalaciones de tratamiento de agua, aeropuertos, puertos, ferrocarriles y estaciones, edificios, plantas de aguas residuales, escuelas, cárceles, centrales eléctricas, etc.

Promotores y actores clave

La Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG), es una iniciativa de los países de América constituida como mecanismo de cooperación técnica regional, integrado por instituciones gubernamentales en los 32 países de América Latina y el Caribe (ALC).

La RICG está representada por los directores nacionales de contratación pública, así como por las instituciones que proporcionan apoyo institucional y financiero, tales como la Organización de Estados Americanos (OEA), que actúa como Secretaría Técnica de la Red, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC).

El PNUMA también está apoyando la CPS en ALC y crea el vínculo con la promoción de una economía verde.

En el ámbito de la normalización de la compra sostenible, la labor del Comité ISO / PC 277 cobra relevancia. Se está elaborando una norma de compras sostenibles para las organizaciones públicas y privadas con una fuerte participación de los países de ALC – ISO / DIS 20400.2

Vínculos con la IC:

- Normas pertinentes (ISO)

La nueva norma ISO 20400 "Compras sostenibles - Orientación" proporcionará directrices para que las organizaciones gubernamentales integren la sostenibilidad en sus procesos de adquisición. Se acaba de llegar a una segunda etapa de Proyecto de Norma Internacional (DIS), es decir, las partes interesadas pueden enviar nuevamente sus comentarios sobre el proyecto antes de su publicación definitiva en 2017.

- Brechas en los servicios de la IC

Los organismos de la IC pueden apoyar la CPS especialmente mediante la integración del desempeño ambiental y social en las especificaciones técnicas de las compras que realicen. Existe también la necesidad de relacionar el uso de las etiquetas de sostenibilidad privadas con las normas formales (ISO). ISO tiene normas para etiquetas ecológicas en tres categorías: ISO 14024 sobre el impacto del ciclo de vida de un producto o servicio; ISO 14021 es utilizada por los fabricantes para informar a los consumidores sobre las características ambientales de un componente, producto o proceso



PROMOTING INNOVATION IN THE GREEN ECONOMY IN LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN BY INCLUDING QUALITY INFRASTRUCTURE

particular; ISO 14025 contiene información sobre el impacto del ciclo de vida de un producto sobre el medio ambiente.

Por último, los organismos de la IC también deberían practicar la compra sostenible dentro de sus organizaciones y dar el ejemplo.

Conclusiones (preliminares)

América Latina y el Caribe ha demostrado un progreso significativo en el ámbito de la CPS. Las entidades responsables de la adquisición reconocen la importancia de las normas y las etiquetas ecológicas, pero la colaboración entre las oficinas de compra y los organismos de la IC falta todavía. Una colaboración más estrecha podría apoyar la CPS dando orientación técnica para los requisitos ambientales y sociales en los procesos de compra, o en el conocimiento de las normas y certificaciones pertinentes relacionadas con la sostenibilidad de los diferentes productos y servicios.

Teniendo en cuenta que la variedad de productos, servicios e infraestructura es muy amplia, habrá que seleccionar un área específica para iniciar la colaboración. Otras de las áreas temáticas preseleccionados podrían ser incluidas en el proyecto también bajo la perspectiva de la CPS.

Bibliografía y enlaces

Casier, Liesbeth/ Huizenga, Richard/ Perera, Oshani/ Ruete, Mariana and Tureky/ Laura 2015: Handbook for the Inter-American Network on Government Procurement, Implementing Sustainable Public Procurement in Latin America and the Caribbean – Optimizing Value-for-Money across asset lifecycles, Winnipeg/ Canada,

<https://www.iisd.org/sites/default/files/publications/iisd-handbook-ingp-en.pdf>

CEGESTI 2008, Manual para la implementación de Compras Verdes en el sector público de Costa Rica,

https://www.hacienda.go.cr/comprared/Manual_Compras_Verdes.pdf

Enlaces:

<http://www.unep.org/resourceefficiency/Consumption/SustainableProcurement/WhatisSustainablePublicProcurement/tabid/101245/Default.aspx>

Red Interamericana de Compras Gubernamentales, <http://ricg.org/compras-publicas-sostenibles/contenido/447/es/>