

Documentación del Mini-Taller en México

Promoviendo la Innovación en la Economía Verde mediante la inclusión de la Infraestructura de la Calidad

PN: 2015.2066.7

Autor del informe: Andrea San Gil
Función: iKZE-Q.53
Fecha: 27-04-2016



Contenido

- 1. CONTEXTO 3
- 2. OBJETIVOS DEL TALLER 3
- 3. AGENDA..... 3
- 4. RESULTADOS PRINCIPALES..... 4
- 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 10
- 7. ANEXOS..... 10

1. CONTEXTO

El Instituto Federal Físico-Técnico (PTB según sus letras en alemán) ejecuta un proyecto por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ, según sus letras en alemán) para promover la Innovación en la Economía Verde mediante la inclusión de la Infraestructura de la Calidad (IC) en América Latina y el Caribe.

El proyecto tiene un alcance regional y cubre toda América Latina y el Caribe. Su duración es desde comienzos del año 2016 hasta mediados de 2018. Para entender mejor las necesidades de los diferentes países se programa algunos talleres introductorios al nivel nacional.

2. OBJETIVOS DEL TALLER

Objetivo general

Informar sobre el nuevo proyecto regional y dialogar sobre la realidad y el posible involucramiento de México

Objetivos específicos

- Informar a los actores de la IC y otros actores del país sobre el proyecto
- Intercambiar información sobre el enfoque y la relevancia del concepto de la Economía Verde en México
- Identificar prioridades temáticas relacionadas con la Economía Verde
- Identificar posibles aportes de la IC a innovaciones en la Economía Verde

3. AGENDA

09:15	Llegada y Palabras de bienvenida / Maria Isabel López (ema), Anna Kruip (PTB)
09:30	Ronda de presentación
10:00	Presentación del Proyecto/ Anna Kruip (PTB)
10:30	Identificación y priorización temas "verdes" en México
11:15	REFRIGERIO
11:45	Experiencia de ema en materia de sustentabilidad
12:00	Intercambio de ideas sobre posibles líneas de trabajo, donde la Infraestructura de la Calidad podría apoyar innovaciones para una Economía Verde en México/ Facilitado por Andrea San Gil
13:15	Testimonios de evaluación del taller
13:30	Palabras de cierre / Maria Isabel López. (ema), Anna Kruip (PTB)

4. RESULTADOS PRINCIPALES

4.1 Identificación y priorización temas de la Economía Verde en México

Luego de una presentación introductoria sobre el proyecto (ver Documento adjunto), se le solicitó a los participantes que pensarán en los temas vinculados con la Economía Verde más relevantes o necesarios. Se partió de una lista inicial sugerida con las siguientes categorías:

- Gestión de residuos
- Ciudades sostenibles – incluyendo ciudades inteligentes
- Construcción sostenible
- Producción más limpia
- Cadenas de producción verdes
- Turismo sostenible
- Movilidad sostenible
- Gestión del recurso hídrico
- Economía circular

Se explicó a los participantes que a pesar de que los temas de biodiversidad, energía y cambio climático son sumamente relevantes para la Economía Verde, no se abarcarían en este proyecto ya que actualmente están siendo cubiertos por otros proyectos de cooperación alemana. Se discutió también sobre cómo varios de estos temas se traslapan y que no es claro exactamente dónde uno termina y otro comienza. Se aclaró que el exponer esta lista era una sugerencia para orientar a los participantes a identificar áreas de interés para el país y que el enfoque del taller no era definir o clasificar estos conceptos específicos.

Los siguientes resultados se obtuvieron luego de una discusión donde cada participante expuso cuáles eran los temas que le parecían prioritarios para el país, qué se ha hecho en ellos y qué falta hacer:

- Los participantes hacen énfasis en que es importante trabajar en áreas que ya el Plan Nacional de Desarrollo y SEMARNAT han definido. Además en áreas donde el país o el mundo ha establecido ya metas y compromisos (por ejemplo los INDCs, ODS).
- Hay políticas que se enfocan o se implementan solamente en las ciudades, es importante ampliarlas a todo el país.
- El tema de ciudades sostenibles es especialmente relevante para Latinoamérica ya que es de las regiones de más rápidas e intensas tasas de urbanización en el mundo.

Hay muchísima legislación y normalización, sin embargo, en su mayoría no se implementa y no se fiscaliza (ej: gestión de residuos).

Temáticas Verdes	¿Qué se ha hecho?	¿Qué falta por hacer?
<p>Ciudades sostenibles</p> <p>Subtemas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gestión de Residuos - Construcción Sostenible - Movilidad sostenible 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa Nacional de Desarrollo - Políticas existentes de RSU - Meta 2022 de ciudades con infraestructura de GR - LGPGIR - Programa Nacional de gestión de residuos a nivel estatal y a nivel de municipios - Programa Pueblos Mágicos donde municipios reciben incluso recursos extra, pero no se ven mejoras en este tema 	<ul style="list-style-type: none"> - Dar seguimiento a residuos sólidos especiales - Importante enfocarse en residuos sólidos urbanos y verificar el cumplimiento de los municipios de estándares existentes. - Falta capacitación municipal en estos temas y soporte técnico - Promover uso de energías limpias en construcciones - Importante trabajar tema de accesibilidad en términos económicos y también en que los servicios de transporte lleguen a diferentes zonas del país
<p>Producción Más Limpia</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Normas voluntarias: 042, 079 - PLAC – guía voluntaria, PROFEPA evalúa - INDC enfocado en procesos industriales 	<ul style="list-style-type: none"> - Trabajar más con sector privado, aún es muy voluntario - Trabajar más el tema de servicios verdes, en especial para pymes y turismo
<p>Cadenas de producción verdes</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Sector Salud se ha trabajado un poco en cadena de suministro a través de algunos planes piloto - INDC enfocado en procesos industriales 	<ul style="list-style-type: none"> - Oportunidad para trabajar más con industrias



Turismo	<ul style="list-style-type: none"> - 3er área de mayores ingresos al país - Reglamento de turismo- implica la modernización del sector, mejora de accesibilidad, enfoque a gastronomía, etc - Norma 09 es para turismo de aventura y el tipo de servicios que están más cerca de la naturaleza, se le enfoca al eco-turismo - Norma de Cambio Climático y Turismo en Zonas Costeras - Norma servicios de cultura - Registro de proveedores de servicios turísticos - NMX 162 - NMX 120, playas limpias - Normas Puerto Limpio - Siempre se pide la acreditación y la verificación de normas obligatorias 	<ul style="list-style-type: none"> - No se regula la cantidad de oferta turística que se debería poder ofrecer en un área antes de que se sobrecargue, no se mide el impacto del turismo. No hay respuesta a la pregunta de ¿qué tanto puede crecer el sector en ciertas áreas? Esto es importante para permitir el crecimiento del sector pero manteniendo un balance con sociedad y ambiente. - Mejorar accesibilidad de los sitios turísticos, tanto a nivel de movilidad sino también para personas con discapacidad y para personas con menores recursos. - Normar áreas o ramas de turismo más allá del de aventura, en especial el de grandes desarrollos que son los que pueden tener más impactos sociales/ambientales.
Gestión del Recurso Hídrico	<ul style="list-style-type: none"> - La disponibilidad de agua es crucial para cualquier actividad productiva - Existen metas para el sector de recurso hídrico - En París se firmó un Pacto del Agua entre 4 países, México es uno de ellos 	<ul style="list-style-type: none"> - Regular temas de calidad de agua, disponibilidad de agua, rescate de ríos, etc.
Economía Circular	<ul style="list-style-type: none"> - Existen normas de diseño y desempeño de productos eficientes y sostenibles (ej: inodoros, lavadoras eficientes, electrodomésticos de bajo consumo) 	<ul style="list-style-type: none"> - Oportunidad para promover productos eficientes y sostenibles

Al finalizar el ejercicio, se priorizaron las siguientes áreas:

- Ciudades sostenibles (incluyendo gestión de residuos, movilidad sostenible y gestión del recurso hídrico)
- Producción más limpia
- Turismo sostenible

4.3 Experiencia de ema vinculando IC y EV

Mitzi Mota Quijano, Encargada del área de Sustentabilidad del ema, llevó a cabo una presentación sobre la experiencia de la entidad en el desarrollo de nuevos programas de acreditación relacionados con este tema. Comentó que tienen un Comité de Evaluación de Sustentabilidad con miembros de diferentes sectores e incluso de distintos países. El primer programa que han desarrollado es el de Organismos de Verificación y Certificación de Huella de Agua, con base en normas ISO existentes para huella de agua y para validación/verificación de GEI. Es un tema reciente e innovador, por lo que apenas lo están dando a conocer, sin embargo ya hay varios interesados.

Otro programa en que están vinculando el tema de calidad con ambiente es en un proyecto también con PTB, donde trabajan Eco-Etiquetado en conjunto con Colombia y Costa Rica. En México el tema nace ya que SEMARNAT tenía interés en desarrollar una etiqueta verde, empezando por productos como el cemento, vidrio y el Tequila. En el caso del Tequila, se trabajó con el Consejo de Tequila para acordar los detalles de la etiqueta. El etiquetado ambiental le ayuda a los proyectos a tener más exposición y también ingresar a mercados internacionales.

4.2 Identificación de posibles áreas de oportunidad para la IC y la Economía Verde en México

A partir de la priorización de áreas del primer ejercicio, se le solicitó a los participantes que hicieran una lluvia de ideas sobre posibles maneras de cómo vincular a la IC para apoyar a la Economía Verde. Los principales resultados se comentan a continuación:

- Es importante fortalecer el área de inspección y verificación para que el Estado delegue en estos organismos la responsabilidad de fiscalizar y vigilar el cumplimiento de la gran cantidad de normas existentes en el país que podrían apoyar la transición hacia una Economía Verde (fortalecer el “látigo”).
- Es importante también crear incentivos para que las organizaciones se apeguen a las normativas y a los programas voluntarios (zanahoria)
- Es indispensable la promoción de las normas existentes para que la gente las conozca, las aplique o las solicite (generación de demanda). Se aclara que PTB no puede apoyar en campañas de comunicación o promoción, pero si estamos de acuerdo que es necesario para apoyar la IC.
- Un inconveniente para la implementación y permanencia de esfuerzos a nivel de ciudades es que los períodos electorales duran apenas 3 años. Buscar manera de fortalecer a los municipios para que los esfuerzos trasciendan en el tiempo. Se sugieren incentivos o también empoderamiento de sociedad civil y empresa privada.
- Desde SEMARNAT se considera que es importante llevar a cabo un proceso de revisión de todas las normas existentes en temas relacionados con EV y a partir de ellas, hacer una selección y priorización, identificar vacíos, necesidad de actualización, potencial de incorporación de la IC en ellas, etc. Se podría empezar por el Diagnóstico Normativo del Sector Ambiental del 2014 del SEMARNAT. PTB no puede realizar esto en cada país pero sí considera que es conveniente que las autoridades correspondientes hagan el ejercicio.

Las empresas mexicanas aún diferencian sus procesos productivos al producir para el país o para mercados extranjeros que son más exigentes. Es importante nivelar esa diferencia de requerimientos y que cumplan los requisitos a nivel nacional.



IC y EV	Metrología	Normas	Acreditación	Certificación	Laboratorios	Organismos de Verificación
Ciudades Sostenibles	-	- Normas de emisiones en fuentes móviles y norma emergente de verificación vehicular. NOM 042 y 079	-	<ul style="list-style-type: none"> - Posible certificación a Municipios Limpios? (Tal vez basándose en programa de INAFEF “Agenda desde lo local”, yendo más allá de residuos) - Certificación de personas con personal municipal para mejorar competencias técnicas (ej: Resilience Officer de programa 100 Resilient Cities) 	<ul style="list-style-type: none"> - Medición de contaminantes de vida corta (CVC) - Valor calorífico de gases - Medición metano - Calibración para todas estas mediciones (vincular todas estas con los demás elementos de la IC) 	Fortalecer para hacer cumplir normas ambientales existentes y en proceso de elaboración (ej: norma CONAGUA y de Infraestructura)



Producción Más Limpia	<ul style="list-style-type: none"> - Materiales de referencia para residuos: - Por producto Microbiología (área química la tienen bien cubierta ya pero esta no) 	NMX-AA-162-SCFI-2012 y NMX-AA-163-SCFI-2012	-	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer y promover servicios existentes: <ul style="list-style-type: none"> - OVV GEI - OC HA Tal vez evolucionar a PEF (product environmental footprinting) - Explorar más en certificaciones y otros servicios de IC relevantes para exportación a Europa - Promover que más organizaciones adopten normativas existentes 	-	Turística en Zonas Costeras)
Turismo Sostenible	-	-	-	<ul style="list-style-type: none"> - Destino Turístico Limpio - Servicio Turístico Sustentable (basándose en las herramientas de autoevaluación existentes) 	-	

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Durante el mini-taller se dieron varios ejemplos de cómo la IC y la EV se podían vincular. Sin embargo, se contaba con tiempo limitado para profundizar y dar más ejemplos que facilitaran un mejor entendimiento por parte de los participantes de manera que pudieran imaginar mucha diversidad de oportunidades para desarrollar servicios o programas de IC-EV. Esto resultó en que durante la segunda dinámica, hubo cierta dificultad en ir más allá de el “qué tenemos” a pensar en “qué podríamos desarrollar”. Sería recomendable para próximas etapas donde se trabaje con los países socios, el reforzar y profundizar el tema de cómo la EV se podría vincular con IC, ya sea a través de casos de estudio, intercambio de experiencias entre países o más ejemplos, de manera que estos sirvan de “inspiración” y faciliten el pensar en nuevos y mejorados servicios para trabajar.

Los participantes también tenían ciertas dudas acerca de su rol en las etapas del proyecto posteriores al mini-taller. El Taller de Planificación de Agosto deberá definir claramente cómo habiendo identificado áreas temáticas prioritarias para impulsar la EV junto a la IC en Latinoamérica y el Caribe, se procederá y se vinculará a distintos actores que han trabajado en etapas previas.

En el caso de México, las áreas prioritarias identificadas fueron Ciudades Sostenibles (enfaticando en temas como Gestión de Residuos, Gestión del Recurso Hídrico y Movilidad Sostenible), Producción Más Limpia y Turismo Sostenible. A partir de dichas áreas prioritarias se identificó que el país está muy avanzado en términos de normativa, sin embargo, se cuentan con retos significativos en la fiscalización y aseguramiento del cumplimiento de dicha normativa. Se identificaron oportunidades de desarrollo de IC para solventar este reto especialmente en el área de Organismos de Verificación y de Laboratorios. Adicionalmente, desarrollar nuevas certificaciones se consideró conveniente para trabajar en incentivos para el cumplimiento de normas voluntarias. Finalmente en el área de Gestión de Residuos y Producción Más Limpia, se identificó la oportunidad de desarrollar el área de Metrología, incorporando nuevos materiales de referencia.

7. ANEXOS



7.1 LISTA DE PARTICIPANTES EN EL TALLER

Nombre	Institución	Cargo	Correo Electrónico
Mónica Ramírez Sánchez	SECTUR	Subdirectora de Regulación Turística	mramirezs@sectur.gob.mx
Zabdiel Ruíz Ortiz	SECTUR	Director de Normalización Turística	zruizo@sectur.gob.mx
Lesly Jamileth Rodríguez Muñoz	Dirección General de Normas	Jefa de departamento de evaluación y gestión de Normas Oficiales Mexicanas	lesly.rodriguez@economia.gob.mx
Frizia Adriana Ortiz de Ora Flores	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)	Director General Adjunto de Política y Regulación Ambiental	frizia.ortiz@semarnat.gob.mx
Araceli Gómez González	PROFEPA	Subdirectora de Seguimiento de Planes de Acción Sector Paraestatal	agomezg@profepa.gob.mx
Ismael Arturo Castellazo Sinencio	Centro Nacional de Metrología (CENAM)	Director General de Servicios Tecnológicos	icastela@cenam.mx
Dennis Quennet	GIZ México	Coordinador del Programa de Gestión Ambiental Urbana e Industrial	dennis.quennet@giz.de
Diana Gabriela Castro Frontana	Instituto Politécnico Nacional (IPN)	Investigadora y Coordinadora de Asignatura de Gestión Integral de Residuos	dgcastro@ipn.mx dgabyfontana@yahoo.com
Brenda Lizet Ochoa Parra	Centro Nacional de Metrología (CENAM)	Coordinadora de Proyectos Técnicos de Metrología Física	bochoa@cenam.mx
Sandra Elizabeth Espinoza Macías	Centro Nacional de Metrología (CENAM)	Coordinación de Proyectos en Energías Renovables Dirección de Metrología Física	sespin@cenam.mx
Verónica García Malo	Fraso Alliance	Directora General	vgarciamalo@frasoalliance.net
Ana Alicia García Ahumada	ema	Ingeniera de Nuevos Proyectos Encargada Área de Sustentabilidad Ambiental	ana.garcia@ema.org.mx
Mitzi Mota Quijano	ema	Ingeniera de Nuevos Proyectos Encargada Área de Sustentabilidad Ambiental	mitzi.mota@ema.org.mx
Anna Kruip	PTB	Coordinadora de Proyecto	anna.kruip@ptb.de
Andrea San Gil León	PTB	Consultora	sangilandrea@gmail.com