



Überlegungen des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie zur Neugestaltung des gesetzlichen Messwesens

Vollversammlung für das Eichwesen 2011
23. November 2011 in Braunschweig

Dr. Norbert Leffler
Referat Akkreditierung, Messwesen,
Fachaufsicht PTB, BAM

www.bmwi.de



Reform des gesetzlichen Messwesens

Eichgesetz



MEG

Eichordnung



MEV



Reform des gesetzlichen Messwesens

Grobe Zeitplanung

- ▶ **Bis Ende 2011: interner Arbeitsentwurf MEG**
- ▶ **Febr./März 2012: ggf. Anhörungen zu Einzelthemen**
- ▶ **Bis April 2012: interner Arbeitsentwurf MEV**
- ▶ **Ende April 2012: Beginn förmliche Verfahren mit öffentlicher Kommentierung MEG, MEV**



Reform des gesetzlichen Messwesens

Zukünftig nichts mehr zu tun für die PTB?



Ziele des Gesetzes

Schutzziele

- ▶ **Verbraucherinnen und Verbraucher beim Erwerb messbarer Güter und Dienstleistungen schützen**
- ▶ **Lauterer Handelsverkehr: Voraussetzungen für richtiges Messen im geschäftlichen Verkehr schaffen**
- ▶ **Messsicherheit im amtlichen Verkehr und bei Messungen im öffentlichen Interesse**



Reform des gesetzlichen Messwesens

Anwendungsbereich

enger Numerus
Clausus

oder

offenere
Bereichsliste?

Überprüfung des Umfangs erfasster Geräte!



Reform des gesetzlichen Messwesens

Anwendungsbereich

► Flexibilisierung durch Ausnahmeregelungen

Ausnahmen für
einzelne
Gerätearten
(s. § 8 EO)

Ausnahmen für
bestimmte
Nutzergruppen z.B.
„Qualifizierte Partner“
in festen
Leistungsbeziehungen



Reform des gesetzlichen Messwesens

Ausnahmen für bestimmte Rechtsverhältnisse

- ▶ **Erforderlich,
soweit kein gesetzliches Schutzbedürfnis besteht**
- ▶ **Ausnahmevoraussetzungen sind noch zu erarbeiten**

Ziel: Vereinheitlichung beim Inverkehrbringen

Vielfalt unterschiedlicher Regelungsvorgaben beseitigen

Alte EWG-Richtlinien (auslaufend!)	Nicht selbst-tätige Waagen (NAWI-RL)	MID	Nicht harmonisierter Bereich
EG-Zulassung/ Konformitäts- bewertung	Konformitäts- bewertung	Konfor- mitätsbew.	Konformitätsbewertung

Konformitätsbewertung als grundlegendes Prinzip



Konformitätsbewertung

Festlegung „grundlegender Anforderungen“
= „Produktqualität“

allgemeingültig und abstrakt:

in der MEV

gerätespezifisch:

In Anlagen
der MEV
(insb. Umsetzung
EU-Recht)

Auf Grundlage
der MEV durch
Festlegung der
PTB nach
Öffentlichkeits-
beteiligung



Konformitätsbewertung

Einbindung technischer Normen und Standards

- ▶ durch EU-Kommission (harmonisierte Normen, normative Dokumente)
- ▶ national durch einen Regelermittlungsausschuss bei der PTB
- ▶ Vermutungswirkung bei Beachtung der Regeln!



Konformitätsbewertung

**Erarbeitung technischer
Normen und Standards auf
nationaler Ebene**

▶ **durch Normungsorganisationen**

▶ **durch PTB**



Konformitätsbewertungsstellen

Konformitätsbewertungsstellen

- ▶ **unabhängige Dritte**
- ▶ **akkreditiert**

Eichbehörden

- ▶ **Vorerst keine Akkreditierung**
- ▶ **Nachweis u. Sicherung der Kompetenz, z.B. peer review**

PTB

- ▶ **Infrastrukturverpflichtung?, Subsidiaritätsprinzip**
- ▶ **Keine Akkreditierung**
- ▶ **Nachweis und Sicherung der Kompetenz**



Verwenderpflichten

Wichtige Verwenderpflichten:

- ▶ **Im Anwendungsbereich des Gesetzes ausschließliche Verwendung konformer Messgeräte**
- ▶ **Bestimmungsgemäße Verwendung (Handhabung)**
- ▶ **Duldungs- und Mitwirkungspflichten**
- ▶ **Anzeigepflicht für neue Messgeräte?**



Verwenderpflichten

Problemfeld: Anzeigepflicht

- ▶ **Ist eine Anzeigepflicht erforderlich?**
- ▶ **Keine Verpflichtung von Herstellern/Händlern möglich**
- ▶ **Geringe Befolgungsrate in Vergleichsländern**
- ▶ **Innovative Ausgestaltung notwendig**



Die Nacheichung

Wer nimmt zukünftig die Nacheichung vor?



Nacheichung bleibt hoheitliche Aufgabe!



Verwenderpflichten

Regelungsfeld: Prüfstellen

- ▶ **Einheitliches Kompetenzniveau sicherstellen**
- ▶ **Keine Eingriffsbefugnisse bei Parteinähe**



Die Nacheichung

Maßnahmen gegen bestehende Vollzugsdefizite

- ▶ Zusage der Länder zur angemessenen Personalausstattung (WMK-Beschlussvorlage)
- ▶ Öffnungsklausel im Falle erheblicher Vollzugsdefizite bei der Eichung



Die Nacheichung

Mögliche Verlängerung von Eichfristen

- ▶ durch Stichprobenverfahren (wie gehabt)
- ▶ durch QM-System und Datenübermittlung an Eichbehörde bei Einzelprüfung
- ▶ kritisch: bei sog. Annahmeprüfungen



Eingriffe in Messgeräte

- ▶ **Konformitätsbewertung oder Eichung?**
- ▶ **Spezialfall „Software-Update“ angemessen lösen**



Eingriffe in Messgeräte

Anforderungen an die Konformitätsbewertung

- ▶ **Geeignetes Bewertungsverfahren erforderlich**
- ▶ **Herstellereklärung (Modul D) dürfte im Regelfall nicht ausreichen!**



Überwachung und Eingriffsbefugnisse

- ▶ **Gewährleistung einer wirkungsvollen Markt- und Verwenderüberwachung sowie Aufsicht über Prüfstellen**
- ▶ **Überwachungsprogramme der Behörden**
- ▶ **Bereitstellen angemessener Eingriffsbefugnisse**
- ▶ **Verwenderüberwachung sollte weitestgehend mit Nacheichung verbunden werden**



Konkrete Aufgaben der PTB I

- ▶ **Festlegung grundlegender Anforderungen für national geregelte Messgeräte**
- ▶ **Zuordnung von Messgeräten zu Konformitätsbewertungsverfahren**
- ▶ **Konformitätsbewertungsstelle**
- ▶ **Leitung Ausschuss der Konformitätsbewertungsstellen**



Konkrete Aufgaben der PTB II

- ▶ **Regelermittlungsausschuss
national geregelte Messgeräte**
- ▶ **Festlegung von Eichfristen**
- ▶ **Nationale Zentralstelle im
Meldeverfahren**



Allgemeine Aufgaben der PTB

- ▶ **Beratung Eichbehörden und Konformitätsbewertungsstellen**
- ▶ **Wissenschaftliche Forschung im Mess- und Eichwesen**
- ▶ **Unterstützung der Normung**



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit