



Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

Vollversammlung für das Eichwesen am 18.11.2009

Dr. Kathrin Petersen

www.bmwi.de

Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

Bewegung trotz Reformpause:

1. Neue technische Herausforderungen
2. Europäische Herausforderungen
3. Studie zu den finanziellen Auswirkungen der 2008 geplanten Novellierung
4. Ausblick



Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

1. Neue technische Herausforderungen

Neue technische Herausforderungen

Intelligente Verbrauchszähler (Smart Meter)

- ▶ Förderung durch Energiewirtschaftrecht
- ▶ eichrechtliche Fragestellungen
 - ▶ duales Rechtsregime für Messgerät und Zusatzfunktion
 - ▶ Verbrauchsanzeige/Rückverfolgbarkeit
 - ▶ Softwaredownload
 - ▶ dynamische contra nachträgliche Tariffierung
- ▶ EG-Normungsmandat (Interoperabilität)
- ▶ EG-Messgeräterichtlinie (neue Anhänge?)
- ▶ proaktive Begleitung (WELMEC, PTB-AK und -Seminar, AGME-AK, Information der Akteure)

Neue technische Herausforderungen

Elektrozapfsäulen/Elektromobilität

- ▶ Förderung durch Konjunkturpaket II
- ▶ eichrechtliche Fragestellungen
 - ▶ Messgerät in Zapfsäule und/oder Auto (ggf. Rückspeisung von Strom)
 - ▶ intelligente Verbrauchszähler (s.o.)
 - ▶ Zusatzfunktionen (auch Kassiersystem)
- ▶ EG-Messgeräte Richtlinie (vgl. Smart Meter)
- ▶ internationale Normung (Stecker, Datenübertragung, Sicherheit usw.)
- ▶ proaktive Begleitung (PTB-Erfahrungen im Schienenverkehr; Forschungsvorhaben, AGME-AK, Information der Akteure)

Neue technische Herausforderungen

Bioheizöl/Biokraftstoffe

- ▶ Förderung im Rahmen der Energiepolitik (Erneuerbare Energien, Nachhaltigkeit)
- ▶ eichrechtliche Fragestellungen
 - ▶ Bioheizöl als leichtes Heizöl i.S.d. § 10b EO (Steuerrecht)?
 - ▶ wissenschaftliche Grundlage für Temperaturkompensation?
 - ▶ Vergleichbarkeit mit Kraftstoff (z.B. Diesel)?
 - ▶ Duldung in der Übergangszeit/Prognosen?
- ▶ proaktive Begleitung durch schnelle Produkteinführung erschwert; schnelle Reaktion von PTB und Eichbehörden
- ▶ wichtig: Information/Kooperation der Akteure!

Neue technische Herausforderungen

Reifendruckkontrollsystem (engl: TPMS) und Reifendruckmessgeräte (engl: TPG)

- ▶ Förderung von TPMS in Kfz durch EG-VO 661/2009
- ▶ Eichrechtliche Fragestellungen für TPG
 - ▶ derzeit keine Abstimmung der Fehlergrenzen mit TPMS
 - ▶ alte EWG-Richtlinie gilt nur für mechanischen Teil
 - ▶ digitaler Teil analog geregelt nach nationalem Recht
 - ▶ KOM-Plan zur Aufhebung der EWG-Richtlinie
- ▶ geplantes EG-Normungsmandat (metrologische Anforderungen und Interoperabilität)
- ▶ D-Wunsch: Aufnahme in die MID (erfasst digitalen Teil)



Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

2. Europäische Rahmenbedingungen

Europäische Rahmenbedingungen

Old Approach („alte EWG-Richtlinien“):

- ▶ Richtlinien über EWG-Bauartzulassung und EWG-Ersteichung (auf Basis der Richtlinie 71/316/EWG)
 - ▶ in Deutschland: Reifendruckmessgeräte, Präzisionsgewichte, Getreideschüttdichtemessgeräte, Alkoholometer und Alkoholtafeln
 - ▶ (Schiffstanks und Schmutzwasserzähler (kalt) in D nicht geregelt)
- ▶ Vorschlag der KOM zur **ersatzlosen Aufhebung**
- ▶ D-Wunsch nach **Aufnahme in die MID**
- ▶ Verhandlungen im Rat und Europäischem Parlament

Europäische Rahmenbedingungen

New Approach (ehem. RiL 90/384/EG, NAWI):

- ▶ **Kodifizierung der NAWI durch RiL 2009/23/EG**
 - ▶ keine materiellen Neuerungen (d.h. Konformitätsbescheinigung behält ihren Wert)
 - ▶ formal: Anpassung der Eichordnung gefordert (Verweistechnik)
 - ▶ formal: Aktualisierung neuer Konformitätserklärungen gefordert
- ▶ **geplantes „Omnibusverfahren“**
 - ▶ Anpassung an die Musterregeln des Beschlusses 768/2008/EG
 - ▶ bewirkt redaktionelle und materielle Änderungen

Europäische Rahmenbedingungen

New Approach (RiL 2004/22/EG, MID):

- ▶ **Prüfauftrag der KOM zur Anwendung der MID**
 - ▶ Bericht der KOM bis spätestens zum 30. April 2011 (ggf. begleitet von Legislativvorschlag)
 - ▶ Abgabe nationaler Berichte am 30. September 2009
 - ▶ Folgenabschätzung und KMU-Befragung
- ▶ **geplantes „Omnibusverfahren“**
 - ▶ Anpassung an die Musterregeln des Beschlusses 768/2008/EG
 - ▶ bewirkt redaktionelle und materielle Änderungen

Europäische Rahmenbedingungen

EG-Binnenmarktpaket (vom 21. Februar 2008):

- ▶ **Verordnung 765/2008/EG über die Akkreditierung und über die Marktüberwachung von Produkten**
 - ▶ unmittelbare Geltung ab 1.1.2010
- ▶ **Beschluss 768/2008/EG über einen gemeinsamen Rechtsrahmen für die Vermarktung von Produkten**
 - ▶ Umsetzung im Rahmen des „Omnibusverfahrens“
- ▶ **Verordnung 764/2008/EG über die gegenseitige Anerkennung im nicht harmonisierten Bereich**
 - ▶ unmittelbare Geltung ab 13. Mai 2009

Europäische Rahmenbedingungen

- ▶ **Berufsanerkennungsrichtlinie**
 - ▶ Gegenseitige Anerkennung von Berufen (Qualifikationen, Berufserfahrung, Unterlagen usw.)
 - ▶ Eichrecht: v.a. öffentliche Bestellung von Wägern und von Instandsetzern
- ▶ **Dienstleistungsrichtlinie**
 - ▶ Erfordernis der Vorabgenehmigung vor Aufnahme der Tätigkeit grdstzl. verboten
 - ▶ materielle Anforderungen an den DL-Erbringer/-Empfänger müssen gerechtfertigt werden
 - ▶ Eichrecht: v.a. öffentlich bestellte Wäger und Instandsetzer
 - ▶ Verbindliche Regelungen über das Verwaltungsverfahren u.a. (Länder)



Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

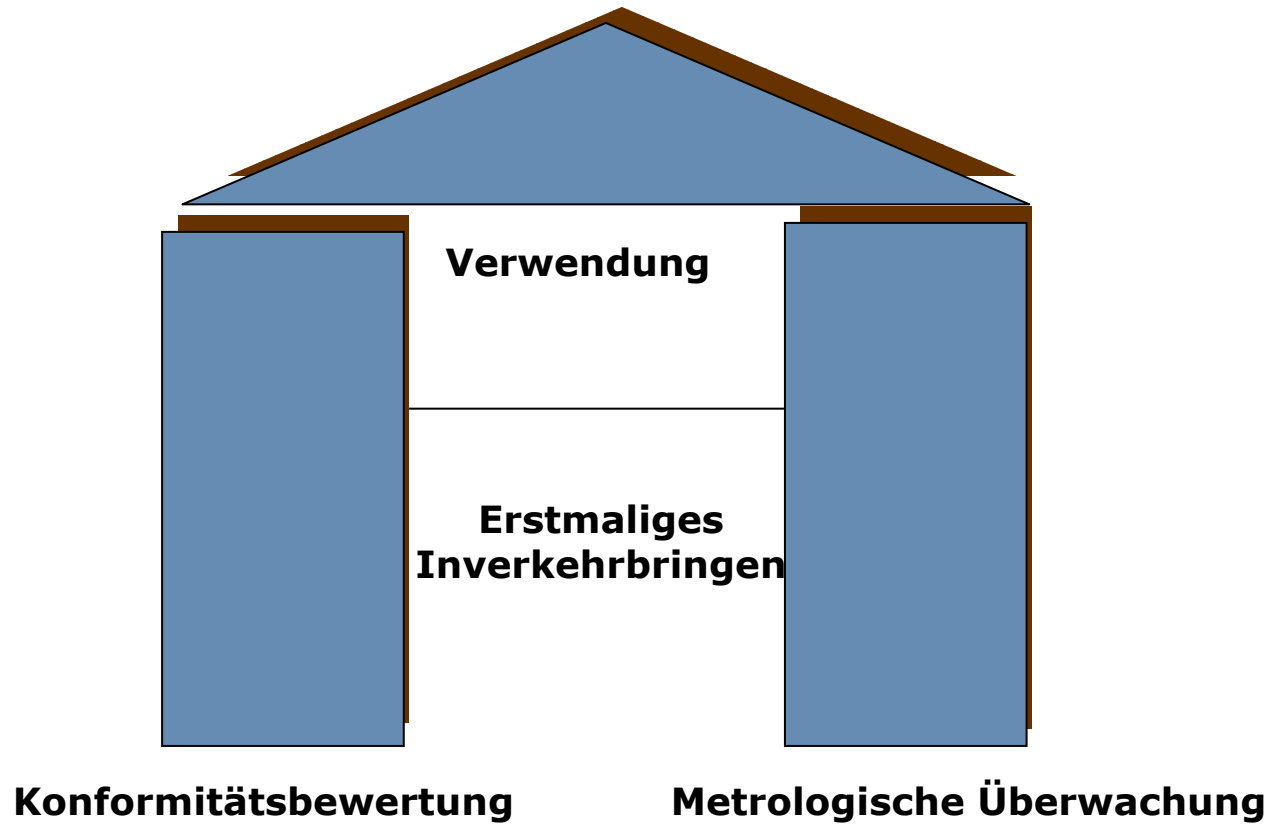
4. Studie zu den finanziellen Auswirkungen der 2008 geplanten Novellierung

Studie zu den finanziellen Auswirkungen

Basis: Referentenentwurf von 2008 (nicht abgestimmt)

1. Angleichung der Verfahren für das **Inverkehrbringen** aller Messgeräte (Module)
2. Flexibilisierung und Entbürokratisierung der **Verwenderpflichten** (Module)
3. Übernahme der EG-Pflichten für die **Marktüberwachung**
4. Modernisierung der **technischen Anforderungen**

Studie zu den finanziellen Auswirkungen



Studie zu den finanziellen Auswirkungen

Schwerpunkt: Verwenderpflichten

a) Flexibilisierung bei **periodisch wiederkehrender Kontrolle**

▶ **Modul- bzw. Kategorienbildung** (je nach Risiko):

- ▶ Kat I: verwendereigenes QM-System
- ▶ Kat. II: Second Parties
- ▶ Kat III: echte Drittstelle (Private oder Behörde)

▶ ggf. Flexibilisierung der **EGD, Stichprobenprüfung** usw.

b) Flankierung durch **Risiko-orientierte, staatliche Verwenderüberwachung**

Studie zu den finanziellen Auswirkungen

Methodik: volkswirtschaftliche Herangehensweise

- ▶ Bestandsaufnahme der Messgeräte und Akteure
- ▶ exemplarische Kategorisierung einiger Messgeräte
 - ▶ direkte Effekte auf die Wirtschaft: Marktbildung bei KBS, Kosten für die Verwender
 - ▶ direkte Effekte auf die Akteure: Aufgabenfeld der Behörden, Gebühreneinnahmen, Personalentwicklung
- ▶ theoretische Effekte einer Verlängerung der EGD bzw. Ausweitung von Stichprobenverfahren
 - ▶ vorbehaltlich technischer Realisierbarkeit



Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

4. Ausblick

Ausblick

1. Neue technische Herausforderungen:

- ▶ rechtzeitige Identifikation metrologischer Relevanz (hier auch BReg und Wirtschaft gefragt)
- ▶ proaktive Begleitung durch die Akteure
- ▶ Sensibilisierung der Hersteller (Information)
- ▶ Partizipation in der Normung
- ▶ ggf. Anpassung der Rechtsvorschriften (nationale Vorschriften/Anhänge der MID)

Ausblick

2. Europäische Herausforderungen:

- ▶ konsequente Umsetzung und Ausdehnung der MID (auch alte EWG-RiL, Smart Meter usw.)
- ▶ Umsetzung europäisches Binnenmarktpaket (v.a. Marktüberwachung, Omnibusverfahren, gegenseitige Anerkennung im eichrechtl. Vollzug)
- ▶ Umsetzung weiterer horizontaler Rechtsakte (BerufsanerkennungsRiL, DienstleistungsRiL)

Ausblick

3. Neuordnung des Messwesens als solche:

- ▶ politische Bewertung der Studie
- ▶ Vorlage eines überarbeiteten Entwurfs mit Ausführungsverordnungen im ersten Halbjahr 2010
- ▶ Fortführung des nationalen Dialogs mit dem Ziel der zügigen Umsetzung einer Reform (auch wegen punktuellen EU-Rechtsverstößen, die es auf jeden Fall zu beseitigen gilt).



Aktuelle Entwicklungen im Eichrecht

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.